



**ENDAA Elkarte**

Euskadi no deja a nadie atrás

# **MEMORIA DE ACTIVIDADES DEL ÚLTIMO AÑO**

**(CON REFERENCIAS DIVERSAS AL ÚLTIMO TRIENIO)**

**ENDAA Elkarte**



# ENDAA Elkarte

Euskadi no deja a nadie atrás

La Asociación para la promoción social, no dejamos a nadie atrás Elkarte (en adelante Asociación ENDAA), es una entidad joven, con apenas 3 años de existencia, nacida en el mes de Marzo de 2020.

Un grupo de personas llevábamos tiempo reflexionando al respecto y la previsión de que la pandemia trajera graves consecuencias para los colectivos vulnerables de nuestra sociedad, nos dió el empujón definitivo para formalizar la decisión de crear la Asociación.

La Asociación realiza una apuesta clara por impulsar la inserción socio-laboral **específicamente en el medio rural**, por dos motivos:

- i) Mientras que en las ciudades podemos encontrar habitualmente entidades diversas trabajando en favor de la inclusión socio-laboral, esto no sucede con la misma intensidad en el medio rural, especialmente en Álava.
- ii) Por considerar que la trayectoria y conocimientos de las personas integrantes de la Asociación ENDAA nos permitía afrontar el reto con ciertas garantías.

A pesar de los escasos recursos a los que la Asociación ha tenido ocasión de acceder, consideramos que, en estos 3 años de existencia, la Asociación ENDAA ha sabido aportar un nuevo dinamismo y ambición a la vida asociativa del medio rural alavés, con propuestas diferenciadoras ligadas al primer sector.

**En la próxima página se resume la actividad realizada por la Asociación durante el último año, con diversas referencias a años anteriores, para contextualizar las actuaciones realizadas.** La descripción se divide en las 3 áreas de trabajo de la



# ENDAA Elkartea

Euskadi no deja a nadie atrás

Asociación: i) mejora de las políticas públicas, ii) acompañamiento a pequeños ayuntamientos rurales en materia de inclusión socio-laboral y iii) la promoción de Empresas de Inserción.

## **1. IMPACTO EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS:**

En este ámbito del trabajo de la Asociación ENDAA, analizamos las políticas sociales existentes mediante estudios y análisis diversos. Las conclusiones obtenidas en dichos análisis dan pie a un proceso de diálogo con el gobierno, el parlamento vasco, los partidos políticos y otras entidades relevantes.

Durante el 2022, y dando continuidad al trabajo realizado en el 2021, nos hemos centrado en 2 políticas públicas que consideramos de alta relevancia:

### *1. El Convenio Colectivo Agropecuario para Euskadi:*

Actualmente, no existe ningún convenio colectivo en vigor para el conjunto de la CAV en relación al sector agropecuario. Solamente se registra la existencia de convenios colectivos ya caducados en Álava y que ni siquiera fueron, en su tiempo, de aplicación obligatoria. Lograr el primer convenio colectivo agropecuario para el conjunto de la mano de obra asalariada del primer sector de toda la CAV supondría un hito relevante.

La mano de obra asalariada en la agricultura suele estar sujeta a una alta precariedad laboral, donde son muy habituales los contratos por días. Las trabajadoras y trabajadores agrarios son a menudo personas que han tenido pocas oportunidades formativas en sus vidas. Una cantidad considerable ha nacido en terceros países, aunque muchos ya residen en la CAV. Aquellos que residen en Euskadi, suelen ser perceptores y perceptoras de prestaciones sociales, ya que sus ingresos laborales no suelen ser suficientes para cubrir sus necesidades básicas. Así, un porcentaje importante de trabajadores y trabajadoras agrarias son



# ENDAA Elkarte

Euskadi no deja a nadie atrás

personas en situación de exclusión social. Al mismo tiempo, vemos que el mercado de mano de obra asalariada del primer sector no está respondiendo bien a las necesidades del primer sector, ya que falta gente y la cualificación es escasa.

Por ello, urge la adopción de un Convenio Colectivo Agropecuario, que haga énfasis en la estabilización del empleo, promueva la formación de los trabajadores y trabajadoras y diseñe una carrera agropecuaria hacia la profesionalización de las personas trabajadoras en el primer sector.

El convenio agropecuario navarro, firmado en el año 2015 por UAGN, EHNE, CCOO, UGT y UCAN, podría resultar un buen ejemplo a seguir. También en Francia se ha llegado a un consenso entre patronal y trabajadores/as para firmar próximamente el primer Convenio Colectivo Agropecuario Nacional.

La Asociación ENDAA ha trabajado en dos vías para impulsar este Convenio Colectivo Agropecuario para Euskadi:

i) Ha desarrollado el “Estudio sobre necesidades de empleo en el primer sector y formas de gestión” que analiza el tema con profundidad. El Estudio ha sido financiado por la propia Vice-Consejería de Agricultura, Pesca y Política Alimentaria del Gobierno Vasco.

ii) Hemos mantenido conversaciones al respecto con los principales agentes implicados en el tema, como son:

- Las organizaciones de agricultores y agricultoras: ENBA, EHNE, UAGA
- Los sindicatos UGT, CC.OO, LAB, ELA
- El Comité de Relaciones Laborales (CRL)
- Las cooperativas agrarias agrupadas en KONFEKOOP
- Entidades diversas ligadas al primer sector: LORRA, IDF
- La Vice-Consejería de Agricultura, Pesca y Política Alimentaria del Gobierno Vasco.



# ENDAA Elkartea

Euskadi no deja a nadie atrás

Los primeros contactos han servido para explicar la propuesta y generar buena predisposición. Hemos visto que existe voluntad de dialogar sobre el tema por parte de todas las partes implicadas. El camino para lograr el primer Convenio Colectivo Agropecuario es todavía largo, aunque consideramos que se han sentado unas bases sólidas para avanzar en esta línea en los próximos años.

## *2. La Ley 18/2008 de 23 de diciembre (BOPV N° 250/2008), para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social.*

La Asociación ENDAA, en colaboración con Felix Arrieta Frutos, profesor-investigador en Ciencias Políticas de la Universidad de Deusto y Miguel Angel Navarro Lashayas, profesor-investigador en Psicología de la Universidad de Deusto, desarrolló el Estudio “Insertando los valores humanos fundamentales en el funcionamiento de las políticas sociales vascas: Una nueva vía para incrementar su eficacia”, financiado por la Fundación Vital Fundazioa.

El estudio contaba con un doble objetivo: En primer lugar, explorar una nueva vía para lograr que las políticas sociales vascas puedan ganar en eficacia en el futuro. En segundo lugar, aportar sugerencias específicas a la reforma de la Ley 18/2008 de 23 de diciembre (BOPV N° 250/2008), para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, prevista para otoño del año 2021 en el Parlamento Vasco.

El estudio combina la obtención de información de primera mano mediante entrevistas y encuestas a personas usuarias de las políticas sociales vascas, con revisiones bibliográficas sobre la materia. Más en concreto, se entrevistó a 12 personas para obtener información cualitativa y se encuestó a otras 25 en busca de información cuantitativa, a lo que se suma la revisión de más de 15 títulos bibliográficos.

Partiendo de las entrevistas y encuestas arriba mencionadas, el presente estudio identifica aquellos elementos humanos (a los que se denomina “valores humanos fundamentales”) que pueden tener un impacto relevante en el funcionamiento de las políticas sociales vascas.



# ENDAA Elkartea

Euskadi no deja a nadie atrás

En base a dichos valores humanos, el estudio describe, a continuación, la creación de un método o metodología para hacer más eficaces las políticas sociales en Euskadi. Igual que las políticas públicas pasan siempre un filtro jurídico para garantizar que no vulneran otras normas en vigor, se propone, en esta misma lógica, que toda política social debiera, antes de ser aprobada, someterse a una lectura ligada a estos valores humanos fundamentales. Esta lectura (igual que sucede con la lectura jurídica) debe dar lugar a una serie de sugerencias concretas para mejorar el texto legal correspondiente.

Así, el método que crea este Estudio sirve para realizar una lectura específica (utilizando estas “lentes” especiales) de aquellas leyes, decretos y/o normas (ya sean estatales, autonómicas, forales o municipales) relacionadas con las políticas sociales, para hacerlas más eficaces.

Durante los años 2021 y 2022 el Estudio realizado sirvió como base para dialogar con la Vice-Consejería de Empleo del Gobierno Vasco, encargada de diseñar la reforma de la Ley 18/2008 que ha sido recientemente aprobada en el Parlamento Vasco. El método propuesto también debe servir para enriquecer y mejorar las políticas públicas sociales que se diseñen en el futuro.

## **2. AYUNTAMIENTOS RURALES ASESORADOS:**

Así como los grandes municipios cuentan con presupuesto, personal y estructura que les permite ofrecer una amplísima gama de servicios a sus ciudadanos y ciudadanas, para los pequeños municipios rurales éste resulta un ejercicio inabarcable. A pesar de los esfuerzos desplegados por las Mancomunidades y Diputaciones Forales, es evidente que muchas necesidades sociales de carácter local y rural no llegan a cubrirse.



# ENDAA Elkartea

Euskadi no deja a nadie atrás

Ante esta realidad, la Asociación ENDAA ha comenzado a colaborar con Ayuntamientos del ámbito rural, para diagnosticar y mejorar la situación de las personas en situación de exclusión social que residen en los pequeños municipios rurales.

La colaboración inicia con la realización, por parte de la Asociación ENDAA, de un “diagnóstico social de poblaciones vulnerables” que refleja la realidad demográfica, socioeconómica y de infraestructuras del municipio con el objetivo de conocer las necesidades y potencialidades de la zona, ordenadas en las siguientes fases:

- i) Cuáles son las necesidades sociales existentes en el municipio (situation),
- ii) Cuáles de estas necesidades están siendo actualmente cubiertas (effort)
- iii) Cuáles son las necesidades que falta cubrir (situation-effort=gap) y
- iv) Las acciones que se proponen para atajar dichas necesidades no cubiertas (action).

La realización de este diagnóstico permite a los Ayuntamientos rurales contar con un conocimiento real y específico de las necesidades sociales de su municipio. Una vez concluido, los esfuerzos se centran en la implementación de las acciones de mejora detectadas. Así, la colaboración entre el Ayuntamiento correspondiente y la Asociación ENDAA, como entidad especializada en la materia, debe dar como resultado la mejora de la calidad de vida de las poblaciones vulnerables residentes en cada uno de los municipios en los que se implanta este programa.

Esta línea de trabajo se ha iniciado con el Ayuntamiento de Arraia-Maeztu, en Álava, donde hemos desarrollado la primera experiencia piloto en el año 2022. El trabajo realizado en este municipio ha permitido detectar 14 medidas concretas para mejorar la calidad de vida de la población vulnerable de Maeztu, entre las que destacan:

1. La creación del inventario municipal de viviendas con déficit de habitabilidad.



# ENDAA Elkartea

Euskadi no deja a nadie atrás

2. Solicitud formal por parte del Ayuntamiento para que Emakunde elabore un protocolo de actuación para los casos de violencia de género específicamente en el medio rural.
3. Reforzar el equipo de atención social de la Cuadrilla de Montaña Alavesa.
4. Propuesta para la elaboración de un itinerario personalizado con 18 personas en riesgo de exclusión social en Maeztu.

Para el año 2023 está previsto dar continuidad a esta línea de trabajo con una segunda experiencia trabajando con el Ayuntamiento de Santa Cruz de Campezo, Álava.

Consideramos que, una vez consolidada, esta línea de trabajo puede aportar un relevante valor añadido al trabajo contra la exclusión en el medio rural, especialmente en Álava.

### **3. FOMENTO A LA CREACIÓN DE EMPRESAS DE INSERCIÓN:**

El empleo y las prestaciones que ofrecen las Empresas de Inserción se dirigen a personas desempleadas con especiales dificultades para acceder al mercado laboral y que se encuentran en situación o en riesgo de exclusión social. Para estas personas, las Empresas de Inserción se han mostrado como una herramienta eficaz para la inclusión desde lo laboral, en tanto en cuanto registran tasas de incorporación al mercado laboral ordinario elevadas (en torno al 60%-70% en los últimos 10 años, con la salvedad del año 2020, debido a la pandemia).

Las Empresas de Inserción enfrentan diversos retos, entre los que se encuentra su desequilibrio territorial. Sirva como ejemplo el territorio alavés, donde la totalidad de las Empresas de Inserción se encuentran en su capital. Así lo refleja también el Plan de Acción Inmediata 2017-2020 de GIZATEA que incluye entre sus principales líneas de trabajo el impulso de un mayor equilibrio



# ENDAA Elkartea

Euskadi no deja a nadie atrás

territorial de las Empresas de Inserción en Euskadi, y se marca como objetivo aumentar el número de personas en procesos de inserción y que éstas estén presentes en todas las comarcas de Euskadi.

Este último objetivo es especialmente pertinente en las comarcas con mayores tasas de desempleo y con índices de pobreza y exclusión social más elevados, donde se encuentran las personas desempleadas en situación de vulnerabilidad social susceptibles de participar en itinerarios de inserción en las Empresas de Inserción. En este sentido, en Euskadi se han identificado las siguientes Comarcas Desfavorecidas y Zonas de Actuación Preferente (ZAP): Ezkerraldea-Meatzaldea, Enkarterri, Oarsoladea y Aiaraldea. Por otro lado, el citado Plan de Acción también cita de manera especial el territorio de Araba, por la concentración de empresas de inserción en la capital alavesa y la falta de oferta de puestos de inserción en entornos rurales. En el contexto actual de post-pandemia, cambio climático y reto demográfico, el entorno rural ofrece una ventana de oportunidad para la reactivación económica y la estimulación del empleo vinculados a nuevos nichos de mercado en el sector verde y en economía circular.

Siendo así, GIZATEA diseñó el proyecto Euskad(IN)klusiboa, que pretende dar respuesta a la necesidad de impulsar la creación de empresas de inserción y de puestos de inserción en zonas desfavorecidas y en entornos rurales, a través de la identificación y análisis de oportunidades de colaboración público-privadas.

Debido a la especialización de la Asociación ENDAA en la inclusión socio-laboral en el medio rural, GIZATEA contrató a la Asociación ENDAA para desarrollar la iniciativa arriba descrita en las 3 comarcas rurales priorizadas, durante el año 2022: Encartaciones, Rioja Alavesa y Aiaraldea.

Los resultados esperados del proyecto son los siguientes:

- 10 entidades del Tercer Sector Social, que trabajan en el ámbito de la inclusión de colectivos en situación o riesgo de exclusión en Euskadi conocen en profundidad este instrumento, sus requisitos y características así como las medidas existentes para su promoción e impulso.



# ENDAA Elkartea

Euskadi no deja a nadie atrás

- Los agentes clave identificados en cada una de las comarcas prioritarias, Enkarterri, Aiaraldea y Rioja Alavesa, conocen en profundidad el instrumento empresa de inserción, sus requisitos, características, así como las medidas existentes para su promoción e impulso.
- 2 administraciones públicas, una en cada comarca prioritaria, utilizan el aplicativo de planificación de la contratación pública desarrollado por GIZATEA con el objetivo de analizar y valorar a corto y medio plazo la posibilidad de desarrollar nuevos contratos reservados.
- Una batería de posibles nichos de mercado en las comarcas prioritarias.
- 6 estudios sectoriales en nichos de mercado de oportunidad y viabilidad para la creación de empresas de inserción, dos en cada comarca prioritaria, Enkarterri, Aiaraldea y Rioja Alavesa.
- 2 proyectos de viabilidad a implementar en futuros ejercicios.

De esta forma, desde GIZATEA, con la estrecha colaboración de ENDAA en las comarcas de carácter rural, se ha trabajado activamente durante el 2022 para facilitar la futura creación de 2 nuevas Empresas de Inserción, trabajo al que se dará continuidad en 2023.